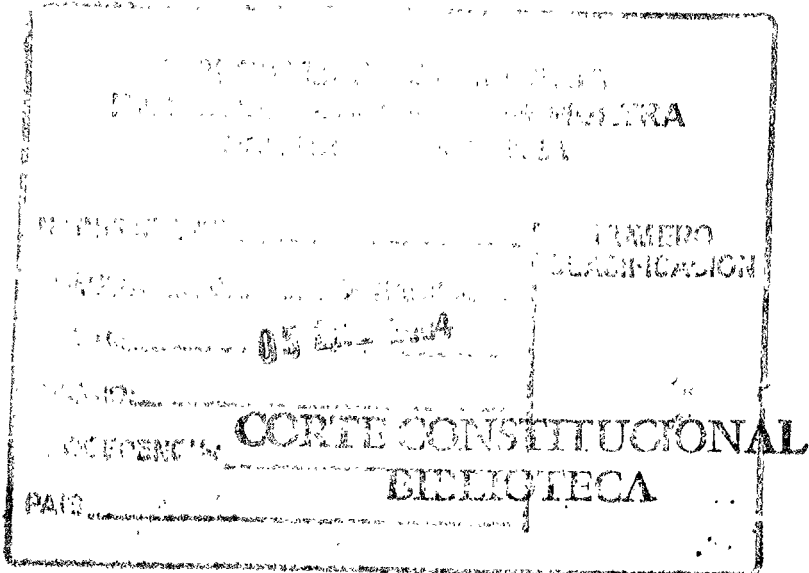


DERECHO ADMINISTRATIVO
Y
LEY DE PROCEDIMIENTO
ADMINISTRATIVO UNIFORME

Demetrio Fernández Quiñones



Indice

Capítulo 1. NOTAS INTRODUCTORIAS SOBRE DERECHO ADMINISTRATIVO

SECCION	PAGINA
1.1 Consideraciones preliminares	29
1.2 La naturaleza y alcance del derecho administrativo	36
1.3 La naturaleza de las agencias administrativas	40
1.4 El proceso administrativo	51
A. REGLAMENTACION	
B. ADJUDICACION	
C. FACULTAD DE OTORGAR LICENCIAS	
D. PROCESO INVESTIGATIVO	

Capítulo 2. LA DELEGACION DE PODERES A LAS AGENCIAS ADMINISTRATIVAS

2.1 La cuestión de la delegación	59
2.2 La evolución de la doctrina de la delegación del poder legislativo en Estados Unidos	60

DERECHO ADMINISTRATIVO

SECCION	PAGINA
2.3 La delegación de poderes legislativos en el derecho puertorriqueño	71
2.4 La visión norteamericana de la delegación del poder de adjudicar a las agencias administrativas	78
2.5 La delegación del poder de adjudicar a agencias administrativas en Puerto Rico	83
A. LA CONCEPCION PURA Y RIGIDA DE LA DELEGACION DEL PODER DE ADJUDICAR	
B. SANCIONES Y PENALIDADES	
C. REMEDIOS	

**Capítulo 3. EL PROCEDIMIENTO DE
REGLAMENTACION**

3.1 Introducción	117
3.2 Ley de Procedimiento Administrativo Uniforme	119
A. DEFINICION Y ALCANCE DEL PROCEDIMIENTO DE REGLAMENTACION	
B. DEFINICION DE REGLA O REGLAMENTO	
C. REQUISITOS DE NOTIFICACION	
D. PARTICIPACION DE CIUDADANOS	
E. CONTENIDO Y FORMA FINAL DEL REGLAMENTO	
F. PUBLICACION DE LA REGLA O REGLAMENTO	
G. EXPEDIENTE	
H. REGLAMENTOS DE EMERGENCIAS	
I. NULIDAD DEL REGLAMENTO	
3.3 Las consecuencias legales de los reglamentos de las agencias	139

DERECHO ADMINISTRATIVO

SECCION	PAGINA
A. INTRODUCCION	
B. LAS CONSECUENCIAS LEGALES DE LAS REGLAS LEGISLATIVAS	
C. LAS CONSECUENCIAS LEGALES DE LAS REGLAS INTERPRETATIVAS	
3.4 Principios jurisprudenciales aplicables a la reglamentación	147

Capítulo 4. EL PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACION

4.1 Introducción	155
4.2 Los elementos formales de la adjudicación	156
A. ORIGEN DE LA ACCION	
B. PARTES	
C. INTERVENCION	
D. NOTIFICACION	
E. DESCUBRIMIENTO	
F. LA AUDIENCIA	
G. FORMATO DE LA AUDIENCIA	
H. AUDIENCIA PUBLICA	
I. PRESENTACION DE EVIDENCIA	
J. CONTRAINTERROGATORIO	
K. CONOCIMIENTO OFICIAL	
L. DECISION	
4.3 Decisión institucional	192
4.4 Audiencia presidida por examinador o juez administrativo	196
A. CONTACTOS EX-PARTE	
B. SEPARACIÓN DE FUNCIONES	
C. PREJUICIO Y PARCIALIDAD	

DERECHO ADMINISTRATIVO

SECCION	PAGINA
D. LA REGLA DE LA NECESIDAD	
4.5 Procedimiento adjudicativo de acción inminente	208

**Capítulo 5. ACCESO A INFORMACION PRIVADA
Y PUBLICA**

5.1 Introducción	213
5.2 Acceso gubernamental a información	215
A. LEY DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO UNIFORME	
B. PODER DE INVESTIGACION	
5.3 Artículo II, § 10 de la Constitución del Estado Libre Asociado: Protección constitucional a la morada	227
A. EXCEPCIONES A ORDENES Y MANDAMIENTOS DE ALLANAMIENTOS	
5.4 Privilegio contra la autoincriminación	243
5.5 Derecho a la intimidad	247
A. REGISTROS	
B. PRUEBA DE SIDA	
C. PRUEBAS PARA DETECTAR USO DE DROGAS	
D. ORDENES EJECUTIVAS DEL GOBERNADOR DE PUERTO RICO	

DERECHO ADMINISTRATIVO

SECCION	PAGINA
5.6 Acceso privado a información pública	280
A. AUSENCIA DE LEGISLACION EN PUERTO RICO	
B. JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL SUPREMO DE PUERTO RICO	
5.7 Experiencia federal	286

Capítulo 6. EL DEBIDO PROCESO DE LEY

6.1 Introducción	303
6.2 El derecho estatutario a una audiencia	305
6.3 Cláusula constitucional del debido proceso de ley	311
6.4 Trasfondo histórico del debido proceso de ley . . .	315
6.5 El derecho constitucional a una audiencia o vista: Intereses protegidos	318
A. TRASFONDO Y EVOLUCION DE LA CASUISTICA FEDERAL	
B. EVOLUCION DE LA JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL SUPREMO DE PUERTO RICO	
6.6 Elementos constitutivos del debido proceso de ley	360
6.7 Debido proceso sustantivo	361
6.8 Debido proceso de ley en el sector privado	362

**Capítulo 7. EL DEBIDO PROCESO DE LEY
Y EL EMPLEADO PUBLICO**

7.1	Introducción	369
7.2	Ley de Personal del Estado Libre Asociado	370
	A. EMPLEADOS TRANSITORIOS	
	B. EMPLEADOS DE CONFIANZA	
	C. EMPLEADOS DE CARRERA	
7.3	Discrimen político	387
7.4	Libertad política	391
7.5	Libertad de expresión	396
7.6	Veda política	406
	A. REMEDIOS	

**Capítulo 8. ANTESALA A LA REVISION JUDICIAL
DE LA DECISION ADMINISTRATIVA**

8.1	Introducción	413
8.2	Acción no revisable	414
8.3	Jurisdicción primaria	423
8.4	Jurisdicción primaria y exclusiva	428
8.5	Doctrina de la prelación de jurisdicción	437
8.6	Cosa juzgada y estoppel	444
8.7	Agotamiento de los remedios	448
8.8	Disposición estatutaria sobre agotamiento de remedios	463

DERECHO ADMINISTRATIVO

SECCION	PAGINA
8.9 Orden y resolución final	470
8.10 Moción de reconsideración	471
8.11 Doctrina de la madurez	472
8.12 Acción legitimada	479
A. DESARROLLO DE LA ACCION LEGITIMADA EN ESTADOS UNIDOS	
B. ACCION LEGITIMADA EN PUERTO RICO	
8.13 Acción legitimada de terceros	492
8.14 Reglas sobre legitimación de organismos administrativos	500

**Capítulo 9. REVISION JUDICIAL DE LA DECISION
ADMINISTRATIVA**

9.1 Introducción	503
9.2 Reglas para la revisión de decisiones administrativas	505
9.3 El ámbito de la revisión judicial	520
9.4 El control judicial de la decisión administrativa	524
A. LAS DETERMINACIONES DE HECHOS Y SU REVISION	
B. EVIDENCIA SUSTANCIAL	
C. REVISION JUDICIAL DE CUESTIONES DE DERECHO	
D. REVISION DE LAS INTERPRETACIONES DE LOS RECLAMENTOS QUE APLICA LA AGENCIA	
9.5 Facultad remedial del tribunal en revisión	550

DERECHO ADMINISTRATIVO

SECCION

PAGINA

**Capítulo 10. REMEDIOS Y REVISION JUDICIAL
DE LA AGENCIA**

10.1	Introducción	553
10.2	Exclusividad del remedio estatutario	554
10.3	Juicio de novo	556
10.4	Remedios extraordinarios	563
	A. SENTENCIA DECLARATORIA	
	B. MANDAMUS	
	C. INJUNCTION	
	D. HABEAS CORPUS	
10.5	Acción de responsabilidad civil extracontractual	582
	A. INTRODUCCION	
	B. CAUSA DE ACCION EN CONTRA DEL GOBIERNO DE PUERTO RICO	
	C. CAUSA DE ACCION EN CONTRA DEL EMPLEADO	
10.6	Ley Federal de Derechos Civiles	606
	A. JURISDICCION CONCURRENTENTE	
	B. LAS NORMAS DE RESPONSABILIDAD DE LOS EMPLEADOS Y OFICIALES	
	APENDICE I. Procedimiento Administrativo Uniforme	615
	APENDICE II. Reglas para el procedimiento de revisión de decisiones administrativas ante el Tribunal Superior	649

DERECHO ADMINISTRATIVO

SECCION

PAGINA

TABLA DE CASOS

A. DEL TRIBUNAL SUPREMO DE PUERTO RICO	659
B. DE LOS ESTADOS UNIDOS	675